



NOTA CONCEPTUAL

Seguimiento de los fondos para los socios indispensables

Taller, París, 6-7 de noviembre de 2023

ANTECEDENTES

El objetivo del taller es explorar formas de mejorar e institucionalizar el seguimiento de la financiación destinada a los Pueblos Indígenas y a las comunidades locales¹, respectivamente.

La invisibilidad de los Pueblos Indígenas en los datos y estadísticas oficiales sigue siendo uno de los principales obstáculos para comprender y abordar su situación. Cuando existen datos o estimaciones, hablan a las claras de la discriminación y marginación de los Pueblos Indígenas, pero también indican su papel crucial para lograr un desarrollo sostenible a escala mundial. Por ejemplo, los Pueblos Indígenas representan aproximadamente el 6,2 % de la población mundial, pero el 18,7 % de los pobres extremos². Al mismo tiempo, se calcula que el 36 % de los bosques intactos que quedan en el mundo y al menos el 24 % del carbono superficial de los bosques tropicales³ se encuentran en territorios de Pueblos Indígenas.

Los Pueblos Indígenas y las comunidades locales son socios indispensables para la consecución de la Agenda 2030, el Acuerdo de París y el Marco Mundial para la Biodiversidad. Sin embargo, las estrategias de financiación correspondientes no reflejan necesariamente su papel crucial. Aunque no se dispone de datos precisos, Rainforest Foundation Noruega estima que la financiación de los derechos de tenencia y la gestión forestal de los Pueblos Indígenas y las comunidades locales ascendió a menos del 1 % de la ayuda internacional al desarrollo climático entre 2011 y 2020⁴. El flagrante contraste entre el papel de los Pueblos Indígenas y las comunidades locales en la mitigación del cambio climático y su acceso extremadamente limitado a la financiación ha generado atención y, positivamente, acción en todo el mundo.

Por ejemplo, el recientemente creado Fondo Marco Mundial para la Biodiversidad (GBFF) dedicará el 20% de sus recursos a apoyar iniciativas dirigidas por Pueblos Indígenas para proteger y conservar la

¹ El término "comunidades locales" se utiliza aquí en referencia al artículo 8(j) del Convenio sobre la Diversidad Biológica, que se refiere a las comunidades locales "*que encarnan estilos tradicionales de vida pertinentes para la conservación y la utilización sostenible de la diversidad biológica*". Por lo tanto, es pertinente hacer un seguimiento de la financiación destinada a estas comunidades, sin confundir las distintas categorías de comunidades locales y Pueblos Indígenas.

² OIT, 2019: 13: *Aplicación del Convenio núm. 169 de la OIT sobre pueblos indígenas y tribales: Hacia un futuro inclusivo, sostenible y justo*. Disponible [aquí](#)

³ Véanse los datos del [Instituto de Recursos Mundiales](#)

⁴ Fundación Rainforest Noruega, 2021: [Se queda corta](#)



biodiversidad. Esto constituye otro fuerte incentivo para garantizar un seguimiento adecuado de la financiación destinada a los Pueblos Indígenas.

Los datos disponibles también muestran que la mayoría de los fondos destinados a los Pueblos Indígenas y las comunidades locales se canalizan a través de modalidades de financiación indirecta. Por ejemplo, sólo el 7% de los fondos desembolsados en el marco del Compromiso de 1.700 millones de USD para promover los derechos de tenencia y la custodia de los bosques de los Pueblos Indígenas y las comunidades locales fueron directamente a sus organizaciones⁵. Se desconocen en gran medida los costes de transacción relacionados con las actuales modalidades de financiación indirecta y la proporción de fondos que llega a los territorios de los pueblos indígenas y las comunidades locales. Sin embargo, sus organizaciones y territorios siguen estando infrafinanciados, y la financiación suele ser impredecible, competitiva y fragmentada.

El seguimiento de la financiación por parte de los donantes es irregular y está relacionado principalmente con iniciativas y compromisos específicos con plazos determinados. Esto limita el seguimiento intersectorial exhaustivo y la sostenibilidad a lo largo del tiempo. Además, dicho seguimiento se basa en sistemas de información individuales, lo que dificulta la comparación y agregación de datos y aumenta los riesgos de errores y de interpretaciones diversas de conceptos y etiquetas. En el caso de las comunidades locales, la ausencia de criterios de identificación acordados internacionalmente constituye otro reto.

Un seguimiento más sistemático de la financiación destinada a los Pueblos Indígenas y las comunidades locales sería de crucial importancia para:

- Informar el diálogo político entre los Pueblos Indígenas, las comunidades locales, los Estados, los donantes bilaterales y filantrópicos, las agencias de la ONU, las instituciones financieras de desarrollo y las organizaciones de la sociedad civil;
- Mejorar la rendición de cuentas y la coordinación entre estos actores;
- Informar y orientar las estrategias para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático y el Marco Mundial para la Biodiversidad;
- Valorar y evaluar las repercusiones sobre el terreno, incluidas las relacionadas con las distintas modalidades de financiación;
- Impulsar el cambio político y orientar los flujos de financiación hacia donde las necesidades y los efectos son más urgentes e importantes.

Sinergias y esfuerzos concertados

Superar la falta de datos exigirá colaboración y esfuerzos concertados. Positivamente, varias organizaciones ya están trabajando en este campo:

- En el marco de la plataforma Shandia⁶, la Alianza Global de Comunidades Territoriales (AGCT) está recopilando datos sobre los fondos destinados a los Pueblos Indígenas y las comunidades locales, incluida la información facilitada directamente por los miembros de la AGCT. Además, la AGCT utilizará esta experiencia para documentar los retos y las buenas prácticas con vistas a esbozar una metodología viable para mejorar el seguimiento y la recopilación de datos sobre financiación;

⁵ Grupo de Financiación de la Tenencia de los Bosques [Informe anual 2021-2022](#)

⁶ Ver GATC [Shandia](#)



- La Rainforest Foundation Norway, en colaboración con Indufor, está actualizando el análisis de la ayuda internacional al desarrollo climático a partir de 2021-23 y tiene la intención de hacer que los datos a nivel de proyecto, que extraen de bases de datos disponibles públicamente, sean fácilmente accesibles para el público en general;
- La organización International Funders for Indigenous Peoples (IFIP) ha publicado información sobre las tendencias de la financiación filantrópica, incluida la destinada a las mujeres indígenas, y actualmente está llevando a cabo nuevas investigaciones para recopilar y analizar la financiación destinada a los pueblos indígenas⁷.

Además, existen instituciones con el mandato específico de supervisar el flujo de fondos procedentes de donantes bilaterales y filantrópicos, agencias de la ONU, instituciones financieras de desarrollo y organizaciones de la sociedad civil, que potencialmente podrían generar datos más específicos sobre la financiación de los Pueblos Indígenas y las comunidades locales. Entre ellas se incluyen:

El Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE-CAD), que hace un seguimiento de los flujos de recursos para el desarrollo, entre otras cosas mediante la definición de normas internacionales de medición. Las estadísticas de la OCDE ofrecen una visión general de cómo se gasta la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), pero también incluyen información de algunas de las mayores fundaciones filantrópicas que trabajan para el desarrollo⁸. Las estadísticas de la OCDE incluyen "marcadores políticos" para hacer un seguimiento de la inclusión de objetivos políticos específicos, por ejemplo, relacionados con la igualdad de género, las personas con discapacidad, la conservación de la biodiversidad y la mitigación y adaptación al cambio climático⁹. Sin embargo, no existen marcadores políticos específicos en el sistema para hacer un seguimiento de la financiación destinada a los Pueblos Indígenas o las comunidades locales. La inclusión de un marcador de política sobre los Pueblos Indígenas es técnicamente factible, pero tendría que ser acordada y aprobada por el Grupo de Trabajo del CAD sobre Estadísticas de Financiación del Desarrollo (WP-STAT).¹⁰ Otros enfoques para extraer datos de las estadísticas de la OCDE podrían incluir la búsqueda por palabras clave o el uso de herramientas avanzadas de clasificación de textos.

La Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI) pretende aumentar la transparencia de la AOD y la financiación privada a los países en desarrollo. Más de 1.500 organizaciones, incluidos gobiernos donantes, instituciones de financiación del desarrollo, organismos de la ONU, ONG, fundaciones y organizaciones del sector privado publican información sobre sus gastos y actividades a través de la IATI. Los marcadores de políticas de la IATI están alineados con el CAD de la OCDE y no incluyen un marcador para los Pueblos Indígenas o las comunidades locales. El portal de datos de la IATI permite una búsqueda por palabras, que proporciona información útil sobre proyectos que mencionan explícitamente el término "indígena"

⁷ Más información en el sitio web de [IFIP](#)

⁸ Así pues, las estadísticas de la OCDE incluyen datos tanto de los donantes bilaterales del Compromiso de Tenencia de Bosques (Alemania, Noruega, Países Bajos, Reino Unido y Estados Unidos) como de algunas de las grandes filantropías que contribuyen a dicho Compromiso (Bezos Earth Fund, David and Lucile Packard Foundation, Ford Foundation, Gordon and Betty Moore Foundation y Oak Foundation).

⁹ <https://www.oecd.org/dac/environment-development/riiconventions.htm>

¹⁰ <https://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-standards/wp-stat.htm>



en su descripción narrativa¹¹. Sin embargo, los resultados de la búsqueda requieren una limpieza y un análisis sustanciales antes de ofrecer datos agregados que puedan informar el diálogo político, las estrategias y la programación.

Además, el sistema de la ONU está prestando atención al reto de los datos. El Foro Permanente para las Cuestiones Indígenas de la ONU, en su sesión de abril de 2023, emitió una recomendación específica sobre el seguimiento de la financiación al CAD-OCDE:

"Para mejorar la rendición de cuentas en la financiación para los Pueblos Indígenas, el Foro Permanente recomienda que el Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico incluya un marcador de política en su sistema estadístico para la presentación de informes sobre la ayuda al desarrollo a fin de facilitar el seguimiento de la financiación asignada a los Pueblos Indígenas en todos los sectores" (UNPFII, 2023, art. 93)¹².

Un seguimiento más sistemático de la financiación también es crucial para el Grupo de Apoyo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Cuestiones Indígenas (IASG), que trabaja para aplicar el Plan de Acción para Todo el Sistema (SWAP) sobre los Pueblos Indígenas¹³. Entre otras cuestiones, el SWAP tiene como objetivo garantizar que los equipos de las Naciones Unidas en los países tengan acceso a los datos pertinentes en la preparación del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (UNSDCF, por sus siglas en inglés) con el fin de proporcionar un apoyo coherente y eficaz a los países para lograr la Agenda 2030, también para los Pueblos Indígenas.

El taller propuesto, de dos días de duración, pretende reunir a las principales iniciativas e instituciones para debatir los retos, las experiencias y las estrategias y esfuerzos conjuntos para superar las actuales carencias de datos.

OBJETIVOS Y RESULTADOS

El objetivo general de esta iniciativa es mejorar el acceso de los pueblos indígenas y las comunidades locales a la financiación que apuntala su papel como socios indispensables para alcanzar los objetivos del Acuerdo de París sobre el cambio climático, el Marco Global de Biodiversidad y la Agenda 2030 sobre Desarrollo Sostenible.

Más concretamente, en el taller se debatirá sobre:

- Experiencias de Pueblos Indígenas, comunidades locales, ONGs, donantes y organizaciones internacionales en el seguimiento y monitoreo de la financiación para Pueblos Indígenas y comunidades locales,
- Formas de mejorar el seguimiento de los flujos de financiación destinados a los pueblos indígenas y las comunidades locales, con vistas a mejorar la transparencia, la coordinación, el diálogo y las estrategias.

El resultado previsto es un conjunto de recomendaciones prácticas para:

¹¹ Consulte el Portal D de la IATI [aquí](#)

¹² Consulte el informe completo [aquí](#)

¹³ Consulte el texto completo del Plan de acción para todo el sistema [aquí](#)



- Mejorar el diálogo, la coordinación y la complementariedad entre los actores clave que trabajan para mejorar el seguimiento de la financiación para los Pueblos Indígenas y las comunidades locales,
- Sistematizar e institucionalizar el seguimiento de los flujos de financiación destinados a los Pueblos Indígenas y las comunidades locales.

ORGANIZACIÓN DEL TALLER

El taller está organizado por la Alianza Global de Comunidades Territoriales¹⁴ y Charapa¹⁵ con el apoyo de Indigenous Peoples Rights International, International Funders of Indigenous Peoples, Rainforest Foundation Norway, Rainforest Foundation US, Rights and Resources Initiative, Tinta, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas. El taller se organiza con el apoyo financiero de la Fundación Ford, la Fundación David y Lucile Packard y el Fondo Christensen.

El taller reunirá a unos 50 participantes, entre los que se encontrarán personas clave de los Pueblos Indígenas, comunidades locales, donantes bilaterales, organizaciones filantrópicas, organismos multilaterales, organizaciones de la sociedad civil e instituciones con un mandato y un papel en la supervisión de la financiación del desarrollo, el clima y la biodiversidad.

Para más información, póngase en contacto con Birgitte Feiring en: bfeiring@gmail.com

¹⁴ <https://globalalliance.me>

¹⁵ Ver: www.charapa.dk