



# Nota Conceptual para el Foro Anual Shandia 2024

## **Contexto - Por qué establecimos la Plataforma Shandia**

En 2021, la GATC lanzó Shandia como nuestra plataforma común para facilitar la financiación directa a los territorios de los Pueblos Indígenas y Comunidades Locales para acciones que combatan el cambio climático, conserven la biodiversidad y sostengan nuestros derechos y nuestro desarrollo autodeterminado. Los factores que llevaron a esta decisión se describen brevemente a continuación:

Actualmente, el mundo se enfrenta a una convergencia de crisis, incluido el cambio climático irreversible, el colapso acelerado de la biodiversidad, violaciones de derechos humanos y desigualdades crecientes. Estos desafíos tienen profundas implicaciones para la salud de nuestro planeta y el bienestar y el futuro de la humanidad.

En nuestros territorios, estas crisis entrelazadas se reflejan en una mayor presión sobre nuestras tierras, territorios, recursos naturales y tejido social, lo que resulta en degradación ambiental, contaminación, acaparamiento de tierras, desplazamientos forzados, ataques a defensores ambientales y de derechos humanos, pobreza y emigración de jóvenes. , entre otros. Por estas razones, nuestros pueblos y comunidades se encuentran entre los grupos más marginados y empobrecidos dentro de nuestras respectivas sociedades. En particular, si bien los pueblos indígenas representan sólo el 6,2 % de la población mundial, representamos un.<sup>1</sup>

El impacto acumulativo en nuestras tierras, océanos, territorios y biodiversidad hace que sea cada vez más difícil mantener nuestras prácticas tradicionales de gestión sostenible y sistemas de gobernanza, y transmitir conocimientos, prácticas e innovaciones tradicionales a las generaciones futuras.

Sin embargo, nuestros pueblos y comunidades siguen siendo los protectores y guardianes de vastos territorios tradicionales, que albergan muchos de los bosques y ecosistemas intactos que quedan en el mundo y desempeñan un papel vital en el secuestro de carbono y la biodiversidad. Por ejemplo, se estima que el 36% de los bosques intactos que quedan en el mundo y al menos el 24% del carbono superficial en los bosques tropicales se encuentran dentro de los territorios de los Pueblos Indígenas. Las tasas de deforestación en tierras donde los pueblos indígenas tienen derechos de tenencia seguros

---

<sup>1</sup> OIT, 2019: *Implementación del Convenio núm. 169 de la OIT sobre pueblos indígenas y tribales: hacia un futuro inclusivo, sostenible y justo*, pag. 13. Disponible [aquí](#)



son significativamente más bajas que en áreas fuera de nuestro control.<sup>2</sup> Por eso, somos socios indispensables para combatir el cambio climático, conservar la biodiversidad y asegurar el desarrollo sostenible, los medios de vida y las herramientas necesarias para empoderar a nuestros pueblos y comunidades. No es sólo una cuestión de justicia y equidad, sino también una prioridad estratégica..

La sociedad global está movilizando recursos para lograr la Agenda 2030, el Acuerdo de París y el Marco Mundial de Biodiversidad. Sin embargo, si bien nuestro papel es primordial, enfrentamos obstáculos importantes para acceder a financiación para iniciativas en nuestros territorios.

No existe un seguimiento sistemático, pero Rainforest Foundation Noruega estima que la financiación para los derechos de tenencia y la gestión forestal de los pueblos indígenas y las comunidades locales representó menos del 1 por ciento de la ayuda internacional para el desarrollo climático entre 2011 y 2020.<sup>3</sup> Además, sólo una pequeña fracción de los fondos se asigna directamente a organizaciones lideradas por pueblos indígenas o comunidades locales. Una encuesta realizada entre 75 importantes organizaciones de pueblos indígenas, redes nacionales y regionales y mecanismos de financiación de África, Asia y América Latina en 2022, reveló que sólo 6 de ellas tenían un presupuesto superior a 1 millón al año.<sup>4</sup> En virtud del Compromiso de Tenencia Forestal de 2021, que apunta explícitamente a aumentar el apoyo directo a los Pueblos Indígenas y las Comunidades Locales, es sólo el 2,1% de la financiación desembolsado hasta el momento, que se asigna directamente a una organización liderada por nuestros pueblos o comunidades<sup>5</sup>.

La mayoría de los fondos destinados a los pueblos indígenas y las comunidades locales se canalizan a través de agencias multilaterales, gobiernos, ONG internacionales y otros llamados “intermediarios”. Por ejemplo, según el Compromiso de Tenencia Forestal de 2021, alrededor del 50% de la financiación total se canaliza a través de ONG internacionales. Una revisión de los proyectos financiados por Noruega entre 2021 y 2023 con un propósito relacionado con el Compromiso reveló sólo un proyecto en el que la financiación se dirigió directamente a una organización indígena, lo que constituye el 0,19 % del presupuesto revisado.<sup>6</sup>

Se desconocen los costos de transacción de este enfoque indirecto de financiamiento, pero como Alianza Global de Comunidades Territoriales podemos afirmar que nuestras organizaciones y

---

<sup>2</sup> Ver datos de la [Instituto de Recursos Mundiales](#)

<sup>3</sup> Fundación Rainforest Noruega, 2021: *Caída corta*. Disponible [aquí](#)

<sup>4</sup> Charapa 2022: *Dirigir fondos a los derechos*, pag. 31. Disponible [aquí](#)

<sup>5</sup> Véase el informe anual 2021-22 del Forest Tenure Funders Group, p. 9 disponibles [aquí](#)

<sup>6</sup> Recopilación de datos GATC/Shandia 2023, próxima publicación.



comunidades siguen sin contar con fondos suficientes en medio de las crisis entrelazadas que enfrentamos.

Además, cuando hay financiación disponible, suele ser a corto plazo, competitiva e impredecible, impulsada por la oferta en lugar de alineada con nuestras prioridades autodeterminadas. En muchos casos, la financiación está sujeta a reglas y procedimientos complejos que a menudo resultan prohibitivos para nuestras organizaciones y no respaldan la transparencia y la rendición de cuentas hacia las comunidades.

Los donantes tienden a desconocer la capacidad organizativa de nuestras organizaciones y muchas veces quedamos fuera del diálogo entre los donantes y las llamadas organizaciones intermediarias. De este modo, no se respetan nuestros derechos fundamentales a la participación en la toma de decisiones y al Consentimiento Libre, Previo e Informado. Esto tiene implicaciones negativas para la autodeterminación, la propiedad institucional, la capacidad y el empoderamiento de nuestras organizaciones y comunidades. Estas son las razones por las que creamos la Plataforma Shandia.

## **Nuevos desafíos y el contexto político del Foro Shandia 2024**

Dado que la asimetría entre nuestra importancia para enfrentar el cambio climático y la pérdida de biodiversidad y los recursos dirigidos a los PI&CLs ganó fuerza en los escenarios globales gracias a la defensa de los PI&CLs, hemos observado algunos avances en este escenario. Según el informe publicado en abril de 2024 por Rights and Resources Initiative y Rainforest Foundation Noruega<sup>7</sup>, los recursos invertidos para este fin han promediado \$517 millones por año desde 2020, lo que representa un aumento de alrededor del 36% en comparación con los cuatro años anteriores. Una parte importante de este crecimiento se atribuye a las inversiones realizadas por el Forest Tenure Funders Group (FTFG), responsable del 72% del aumento, confirmando la importancia del Compromiso establecido en 2021 en la COP26. Otro avance positivo es que los recursos destinados a garantizar nuestros derechos territoriales también han aumentado en todas las regiones analizadas en el informe.

Un año después, durante la COP 27, en Sharm El-Sheikh, se estableció la Asociación de Líderes Forestales y Climáticos (FCLP), con el objetivo de aumentar los compromisos de los gobiernos del Norte Global con los países del Sur Global hacia la expansión de la acción política para los bosques, el uso de la tierra y políticas climáticas. Una de las prioridades acordadas por el FCLP es involucrarse mejor con las organizaciones de PI&CLs a nivel mundial y para ello una de las principales estrategias

---

<sup>7</sup> Iniciativa de Derechos y Recursos y Fundación Rainforest Noruega. "Estado de la financiación de los derechos de tenencia y la tutela de los bosques: financiación de los donantes para los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pueblos afrodescendientes en los países con bosques tropicales (2011-2023)". 2024.



fue crear la Plataforma de Diálogo para PI&CLs, que se lanzó durante la COP28 y en la que GATC es un actor central.

Además, también es importante destacar el lanzamiento del Fondo Marco Mundial para la Biodiversidad (GBFF) en agosto de 2023 bajo el paraguas del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM). Con el objetivo de lograr los objetivos establecidos por el Marco Mundial de Biodiversidad Kunming-Montreal en la COP15 del CDB, el GBFF prometió inicialmente 211 millones de dólares, incluido un compromiso no vinculante de que el 20% de los recursos se asignaría a proyectos relacionados con los PI&CLs. En su primer programa de trabajo, el GBFF asignó **37,8 millones de dólares** para el desarrollo de tres proyectos en México, Gabón y Brasil.

El acceso a estos datos en sí mismo también representa un progreso, resultado de un esfuerzo colectivo de los financiadores, organizaciones de PI&CLs, instituciones multilaterales y bilaterales y gobiernos para aumentar la transparencia de los recursos dirigidos a los PI&CLs. Entre estas iniciativas, la Hoja de Ruta de París se destaca por su trabajo en la construcción de un marco común para rastrear fondos para los Pueblos Indígenas, en el que la GATC juega un papel central.

Si bien esos avances sin duda deben celebrarse, aún queda mucho por hacer en materia de cambios sistémicos para garantizar de manera efectiva nuestras cinco demandas. En este sentido, cabe destacar algunos datos críticos sobre el estado actual de la financiación dirigida a los PI&CLs.

Se estima que al menos **\$10 mil millones** son necesarios de invertir de aquí a 2030 para reconocer los derechos territoriales sobre unos 400 millones de hectáreas en 18 países críticos para cumplir los compromisos de abordar el cambio climático y la pérdida de biodiversidad. Incluso con las recientes iniciativas y compromisos, todavía estamos lejos de esa cantidad y las desigualdades históricas entre los países del norte global y los países del sur global hacen que este camino sea aún más difícil. Por ejemplo, los países con déficits significativos en el reconocimiento de derechos territoriales no reciben recursos proporcionales para abordar esta cuestión crucial. Este es especialmente el caso de **Indonesia y Camerún, que concentran el 36% de los territorios no reconocidos** en todo el mundo pero reciben sólo alrededor **9% de la financiación** para este propósito.

En cuanto a los recursos que ya se están implementando, los datos más recientes<sup>8</sup> muestra que en los últimos 13 años, **140 proyectos** recibió más de la mitad de todos los recursos invertidos para los PI&CLs. Estos proyectos suelen ser implementados por gobiernos, instituciones multilaterales, grandes firmas consultoras y organizaciones internacionales de conservación y tienden a ser a largo plazo y reciben de **decenas a 100 millones de dólares**. En el lado opuesto están los fondos que reciben

---

<sup>8</sup> Iniciativa de Derechos y Recursos y Fundación Rainforest Noruega. "Estado de la financiación de los derechos de tenencia y la tutela de los bosques: financiación de los donantes para los pueblos indígenas, las comunidades locales y los pueblos afrodescendientes en los países con bosques tropicales (2011-2023)"



nuestras organizaciones, normalmente distribuidos en proyectos de corto plazo y recibiendo cantidades mucho menores - entre **\$30.000 y \$50.000**.

Esta asimetría persiste a pesar de **multiplicación de los mecanismos de los PI&CLs**. Bajo el paraguas de Shandia, es admirable el trabajo de **Fondo Territorial Mesoamericano (FTM)**, que en su primer ciclo de proyectos hasta 2022 ha invertido **\$600,000** dirigido a apoyar **10 proyectos en seis países diferentes con inclusión de jóvenes y mujeres**, alcanzando **16.952** personas. También es el caso del **Archipiélago**, que ha apoyado hasta **157 iniciativas** en **32 provincias de Indonesia**, dirigiéndose **\$948.142** a comunidades indígenas en poco más de un año de existencia. También bajo el paraguas de Shandia, es importante resaltar que el **Articulación de los Pueblos Indígenas de Brasil (APIB)** y el **Red de Comunidades Indígenas y Locales para la Gestión Sostenible de los Ecosistemas Forestales en África Central (REPALEAC)** están en proceso de crear su **mecanismos propios** avanzar con financiamiento directo a los PI&CLs en Brasil y en la cuenca del Congo.

Todo este progreso podría alcanzar otra escala si se asignaran los recursos necesarios a los mecanismos liderados por los PI&CLs. Hoy en día, **la demanda de apoyo por parte de iniciativas comunitarias es mucho mayor que los recursos disponibles..** Se estima que **sólo el 30% de la proyectos recibidos<sup>9</sup>** por mecanismos de PI&LCs son financiados por falta de fondos. Estos datos están corroborados por informes elaborados por los donantes: por ejemplo, el FTFG<sup>10</sup> declaró en su último informe que, si bien el monto total de financiamiento directo aumentó en 2022, **sólo el 2,1%** de los recursos asignados se destinaron a organizaciones lideradas por PI&CLs, **proporcionalmente menos que el 2,9% en 2021**.

La situación es aún más grave si hablamos de grupos históricamente marginados. Considerando los recursos dirigidos a mujeres y niñas, **sólo alrededor del 1,4%** de todos los presupuestos filantrópicos abordados en todo el mundo se asignó a **mujeres indígenas** entre 2016 y 2020, implementado en su mayoría por organizaciones no indígenas<sup>11</sup>.

En materia de transparencia, todavía nos queda un largo camino por recorrer para garantizar el seguimiento efectivo de los recursos asignados a los PI&CLs, especialmente aquellos ejecutados a través de inversión territorial directa. Las múltiples formas de rendición de cuentas por parte de los financiadores y las organizaciones intermediarias, así como las diferentes interpretaciones de la noción de financiación directa en sí, representan desafíos importantes. Superar estos desafíos requerirá un esfuerzo colectivo considerable por parte de las distintas partes interesadas.

---

<sup>9</sup> Tortuga

<sup>10</sup> Grupo Ternure Forestal de Pueblos Indígenas y Comunidades Locales. "Compromiso sobre la cobertura forestal de los pueblos indígenas y las comunidades locales: Informe anual (2022-2023)" (2023)

<sup>11</sup> Financiadores Internacionales para los Pueblos Indígenas y Foro Internacional de Mujeres Indígenas 2024 "Líderes y administradores: Análisis global del financiamiento a las mujeres indígenas" (2024)



Por tanto, nuestra perspectiva es que, aunque las razones por las que la GATC creó la Plataforma Shandia son ahora un consenso político, esto no significa que se hayan logrado los propósitos de Shandia. En lugar de que los PI&CLs tomen la iniciativa de este proceso y se refuerce efectivamente el financiamiento directo, los datos disponibles muestran el fortalecimiento de los llamados intermediarios y una atmósfera competitiva por los recursos que pone en peligro los mecanismos liderados por los PI&CLs. En el nivel político, el futuro del financiamiento del clima y la biodiversidad todavía está en manos de los gobiernos, las grandes ONG y organizaciones ajenas a los PI&CLs, frecuentemente sin ningún tipo de proceso de consulta. Además, los ataques a nuestras vidas y a nuestros derechos territoriales siguen estando ampliamente financiados a nivel mundial.

Apreciamos los esfuerzos de los donantes, aliados estratégicos y organizaciones socias que han trabajado con nosotros durante los últimos años para cambiar esta situación. También notamos un mayor diálogo y apoyo de nuestros aliados estratégicos para fortalecer la divulgación y la promoción y la participación de los tomadores de decisiones. Su apoyo y alianza son cruciales para superponer las cuestiones sistémicas sobre la arquitectura financiera del clima y la biodiversidad, en un momento auspicioso. Se está planificando un nuevo Compromiso del FTFG, actualmente se están articulando o poniendo en funcionamiento nuevos fondos climáticos (el Fondo de Pérdidas y Daños y el Fondo de Adaptación, por ejemplo) y la Plataforma de Apoyo a los Pueblos Indígenas y las Comunidades Locales en la Acción Climática y Forestal del FCLP tiene un plan de trabajo para seguir adelante.

También es muy importante enfatizar que, incluso en un escenario tan complejo, lo que testificamos sobre el terreno es el florecimiento de iniciativas creativas y comunitarias, basadas en el conocimiento tradicional, los sistemas de gobernanza y los derechos a la tierra de los PI&LCs, financiados a través de mecanismos liderados por los PI&LCs. Los mecanismos liderados por los PI&CLs están construyendo procedimientos innovadores de rendición de cuentas para atender simultáneamente los requisitos de los donantes y las necesidades de las comunidades, luchando así por garantizar nuestro papel crucial en el mantenimiento de los bosques, la biodiversidad y, por lo tanto, el mundo vivo. Las **soluciones territoriales** se están multiplicando a nivel mundial, en un ambiente de colaboración entre Pueblos Indígenas, Comunidades Locales y organizaciones afrodescendientes. Shandia es parte de este esfuerzo, trabajando codo a codo con los mecanismos territoriales bajo nuestro paraguas.

## **Foro Anual de Shandia 2024**

Shandia organizará anualmente un foro global que reunirá a representantes de las organizaciones miembros del GATC y sus respectivos mecanismos de inversión territorial regional y nacional, fondos territoriales diseñadorpor y para pueblos indígenas y comunidades locales, junto con donantes clave, aliados estratégicos y especialistas. El Foro Shandia se organizará en paralelo a la Semana del Clima de Nueva York (NYCW), que también se lleva a cabo simultáneamente con la Asamblea General de las





Naciones Unidas (AGNU), un momento político crucial para los actores de derechos humanos y ambientales. Además, la convocatoria del Foro en NYCW también permite importantes articulaciones hacia las Convenciones de la ONU, como la CMNUCC y la CDB - COP, asegurando que las discusiones realizadas durante el evento también puedan tenerse en cuenta en las decisiones políticas tomadas sobre las negociaciones futuras.

Considerando estos, nuestros principales objetivos con el Shandia Forum 2024 son:

- i) Profundizar el consenso político sobre la falta de recursos dirigidos a los PI&CLs, discutiendo el carácter reparador del financiamiento climático, y su necesaria conexión con el financiamiento directo, los derechos territoriales y la gobernanza de los PI&CLs;
- ii) Construir compromisos políticos con los donantes para priorizar el financiamiento directo y el liderazgo de los PI y CL en las decisiones relativas a los flujos financieros;
- iii) Mostrar lo que la Plataforma Shandia ha construido desde sus inicios, aportando concreción a nuestro trabajo.

Resultados esperados del foro incluyen:

- 1) Se mostraron los avances de los mecanismos territoriales bajo el paraguas de Shandia, lo que facilitó nueva financiación;
- 2) Los dos nuevos mecanismos anunciados bajo el paraguas de Shandia se hicieron visibles y se conectaron con los donantes para iniciar su trabajo;
- 3) El papel crucial de la Plataforma Shandia se consolidó como: promotora del intercambio de conocimientos entre mecanismos, articuladora de diversos pueblos de los bosques tropicales, facilitadora de nuevos mecanismos y actor clave en las negociaciones de financiamiento del clima y la biodiversidad;
- 4) El marco común para el seguimiento de fondos para los Pueblos Indígenas consolidado y adoptado por actores multi/bilaterales y organizaciones de la sociedad civil;
- 5) Procesos de rendición de cuentas y aprendizaje sobre el terreno intercambiados entre mecanismos;
- 6) Sistematizadas las mejores prácticas en financiamiento centrado en mujeres, niñas y jóvenes, hacia la construcción de mecanismos de Mejores Prácticas de PI&CLs y futuros Documentos de Política;
- 7) Compromiso de inversión territorial directa a los PI&CLs adoptado como prioridad en la construcción del nuevo Compromiso FTFG;



- 8) GATC se consolida como parte de toma de decisiones en la dirección del FCLP, especialmente en lo que respecta al financiamiento de los derechos territoriales en los países participantes.

El Foro Shandia 2024 se llevará a cabo durante la Semana del Clima de Nueva York:

**23 de septiembre** - Evento de inauguración, de 15:00 a 17:00 horas.

**24 de septiembre** - evento de todo el día, de 9:00 a 18:00 horas

**26 de septiembre** - Taller sobre seguimiento de fondos de la hoja de ruta de París, de 9:00 a 13:00 horas